**Ա Մ Փ Ո Փ Ա Թ Ե Ր Թ**

**««ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ 2021 ԹՎԱԿԱՆԻ ՊԵ­ՏԱ­­ԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՎԵՐԱԲԱՇԽՈՒՄ, ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ ԵՎ ՀԱ­ՅԱՍ­ՏԱՆԻ ՀԱՆ­ՐԱ­ՊԵՏՈՒ­ԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ 2020 ԹՎԱԿԱՆԻ ԴԵԿՏԵՄԲԵՐԻ 30-Ի N 2215-Ն ՈՐՈՇՄԱՆ ՄԵՋ ՓՈՓՈ­ԽՈՒ­ԹՅՈՒՆ­ՆԵՐ ՈՒ ԼՐԱՑՈՒՄՆԵՐ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ» ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՄԱՆ ՆԱԽԱԳԾԻ**

|  |  |
| --- | --- |
| ՀՀ ֆինանսների նախարարություն | 12.11.21թ. |
| N 01/8-2/18136-2021 |
| 1. Նախագծի 2-րդ կետով նախատեսվում է 22.10.21թ. ՀՀ պե­տա­­կան եկամուտների կոմիտեի և «ԹԻՄ ՍԻՍԹԵՄՍ» ՓԲԸ-ի միջև կնքված թիվ ՀՀՊԵԿ-ԷԱՃ-ԱՊՁԲ-21/25-1 ծածկագրով պայմանագրի շրջա­նակներում նա­խատեսել 100 տոկոս կանխավճարի հատկացում:

ՀՀ կառավարության 04.05.17թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 32-րդ կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ հրավերով նախա­տես­վում է նաև դրույթ կանխավճարի հատկացման և դրա առավելագույն չա­փի մասին, պայմանով, որ ընտրված մասնակիցը կարող է հրաժարվել առա­­ջարկված կանխավճարից կամ դրա մի մասից: Ընդ որում, կան­խավճարի չափը չի կարող գերազանցել ընտրված մասնակցի առա­ջար­կած գնի երեսուն տոկոսը: Միաժամանակ, նույն Կարգի 56-րդ կետի 6-րդ ենթա­կետի համաձայն, արգելվում է պայմանագրում, իսկ եթե պայ­մանագրի գինը գործոնային է, ապա նաև այդ պայմանագրին կից հաջոր­դող յուրաքանչյուր տարիներին կնքված համաձայնագրում կատարել այնպիսի փոփոխություններ, որոնք հանգեցնում են գնվող ապրանքների, աշ­­խատանքների և ծառայությունների ծավալների կամ ձեռք բերվող գնման առարկաների միավորի գնի կամ պայմանագրի գնի արհեստա­կան փոփոխման: Արհեստական է համարվում պայմանագրով կան­խավ­ճար նախատեսելը, եթե հրավերով նախատեսված չի եղել կանխավճար հատ­­կացնելու հնարավորություն:www.procurement.am հասցեով գործող գնումների պաշտոնական տեղեկագրում հրապարակված ՀՀՊԵԿ-ԷԱՃ-ԱՊՁԲ-21/25-1 ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերով նախատեսված չի եղել կանխավճարի հատ­­կացման դրույթ:Նախագծի ընդունումը հիմնավորող փաթեթը չի պարունակում բո­վան­դակային հիմնավորում կանխավճարի հատկացման անհ­րա­ժեշ­տու­թ­յան վերաբերյալ, նշելով, որ դա պայմանավորված է նպատա­կա­հար­մա­րու­թյամբ: Ելնելով վերոգրյալից առաջարկում ենք նախագծից հանել կան­խավճարի հատկացմանը վերաբերող կարգավորումը, հաշվի առ­նե­լով գնման գործընթացի միասնական կանոններով և համաչափ կազ­մա­կերպ­ման անհրաժեշտությունը: | Ընդունվել է մասամբՀիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ սահմանված «Գնում­ների գործընթացի կազմակերպման» Կարգի 3-րդ կետի պահանջ­ները՝ գն­ման գործընթացի առանձնահատ­կութ­յուն­ներով պայ­մա­նա­վորված` Հայաստանի Հանրա­պե­տու­­թյան կառավա­րու­­թյան որոշումներով կարող են սահ­ման­վել նույն կար­գով չնախատեսված նորմեր և հաշվի առնելով, որ ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտեի (այսուհետ՝ Կո­մի­տե) հարկային բոլոր էլեկտ­րո­նային կառավարման հա­մա­­­կարգերը («E-invoicing», «File-online», «Հարկատու 3» և «ՀԴՄ տվյալներ») և համա­պա­տասխան տվյալների շտեմարաններն աշխա­տում են 24/7 ռեժիմով: Եվ սկսած 2014 թվականից նշված հա­մա­կարգերն ակտիվ աշխա­տել են, մասնավորապես՝ 2020 թվականի ընթացքում այդ հա­մա­կար­գերի աշխատանքի արդյունքում տպվել են ավելի քան 455 միլիոն ՀԴՄ կտրոններ, «E-invoicing» համակարգում դուրս են գրվել ավելի քան 27 միլիոն հաշ­վար­կային փաստաթղթեր, «File-oնline» համակարգով ներկայաց­վել են շուրջ 3 միլիոն հարկային հաշվարկներ և հաշ­վետ­վություններ: Նշված փաստաթղթերից յուրա­քանչ­յուրն իր մեջ ներառում է բազմաթիվ տողեր և մեծ ծա­­վալի տեղե­կատ­վություն։ Համեմատության համար նշենք, որ օրինակ 2018 թվականին ՀԴՄ կտրոնների թիվը կազմել է 325 միլիոն, այսինքն՝ 2020թ․ աճը 2018թ․ նկատմամբ կազմել է շուրջ 40%։ Ընդհանուր առմամբ հա­մակարգի ծանրա­բեռն­վածությունը յուրաքանչյուր տա­­­­­րի աճել է առնվազն 20-30%, սակայն սերվերային հզո­րություն­ների համա­պա­տասխան ավելացում չի իրա­կա­­նացվել։ Սրա հետևանքով սարքավորումները և հա­մա­կար­գերն աշ­խա­տում են իրենց հնարավորութ­յուն­ների սահման­նե­րում, իսկ հաշվետվությունների ներկա­յացման ժամ­կետ­նե­րի նախօրեին նաև կարճաժամկետ խափանումներով։Հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ Կոմիտեի էլեկտ­րոնային համակարգերի հնա­րա­վոր խափա­նում­նե­րը կարող են ստեղծել ՀՀ ամբողջ տնտեսության համար արտակարգ և չնա­խա­տեսված իրավիճակ և վտան­գել ինչպես հարկերի հավաքագրման գործընթա­ցը, այնպես էլ ընդհան­րապես ՀՀ ներքին և արտաքին տնտեսական գործունեությունը, արդիականացման աշ­խա­­տանք­ներն անհրաժեշտ է իրականացնել հնարա­վո­րինս սեղմ ժամկետներում։ Ինչպես նաև նկատի ունենալով աշխարհում Covid-19 համավարակի պատճառով ստեղծված իրա­վի­ճակն ու դրա տարածման կանխարգելման համար կի­րառ­ված սահմանափակումները և այն հանգամանքը, որ գնման առարկան ներմուծվելու է արտերկրից և հնարա­վոր է, որ մինչև սույն տարվա ավարտը չմատակարարվի պատվիրատուին և **հաշվի առնելով ՀՀ վարչապետ Նիկոլ Փաշինյանի մոտ 2021 թվականի սեպտեմբերի 19-ին ժամը 14:00-ին կայացած՝ ՀՀ 2022 թվականի պետական բյուջեի նախագծում ՀՀ առողջապա­հու­թ­յան նախարարու­թյան չափաքա­նակ­նե­րի շրջանակ­նե­րի մասին խորհրդակ­­ցու­թյան արձա­նագ­րության /Վ/88-2021, 19.09.2021/ 6-րդ կետը, որի հա­մաձայն 2022թ. որոշ ծախսերի ֆինանսավորումն անհրաժեշտ է նախա­տե­սել ընթացիկ տարվա խնա­յո­ղու­թյունների հաշվին՝ հնարավորինս բեռնաթափելով ՀՀ 2022թ. պե­տական բյուջեի ծախսերի մասը՝ գտնում ենք, որ մատա­կա­րա­րին 100 տոկոս կան­խավճարի տրա­մադ­րումը՝ 1,310,160.0 հազար դրամի չափով կնպաս­տի, ինչպես հանձ­նարարականի կա­տարմանը՝ այնպես էլ Կոմի­տեի կողմից հանրությանը մա­տուցվող ծառա­յութ­յուն­ների անխափան և անընդ­հատ մատուցմանը։** Հիմք ընդունելով վերոգրյալը և 2021 թվականի հոկտեմբերի 22-ին ՀՀ պետական եկամուտների կո­մի­տեի և «ԹԻՄ ՍԻՍԹԵՄՍ» ՓԲԸ-ի միջև կնքված թիվ ՀՀՊԵԿ-ԷԱՃ-ԱՊՁԲ-21/25-1 պայմանագրի պայման­նե­րը՝ կապված պայմանագրի ուժի մեջ մտնելու և մատա­կա­րար­ման ժամկետների վերաբերյալ, ինչպես նաև գու­մա­րի չափը՝ արդյունա­վետությունից ելնելով անհրա­ժեշտ է վերոգրյալ պայմանագրի շրջանակներում մա­տա­կա­րարին տրամադրել 100%-ի չափով կանխավճար, որը կերաշխավորի պայմանագրի պայմանների կիրառ­ման դյուրինությունն ու գնման առարկայի շուտափույթ ձեռք­­­­­բերումը՝ միևնույն ժամանակ ապահովելով ՀՀ ամ­բողջ տնտեսության համար հարկերի հավաքագրման անվտանգ գործընթացի իրականացումը և ՀՀ 2022թ. պե­տական բյուջեի ծախսերի մի մասի բեռնաթափումը:Միևնույն ժամանակ հայտնում ենք, որ դա որևէ ռիսկ և վտանգ չի պարունակում, քանի որ **կանխավճար տրամադրվելու է միայն այն ժամանակ, երբ մա­տա­կա­րարի կողմից կներկայացվի կանխավճարի չա­փին հա­­մա­­պատասխան բանկային երաշխիք:** |
| 1. Ընդհանուր առմամբ, Նախագծում ներառված ծախսային միջո­ցա­ռում­ների գծով նախատեսվող նվազեցումների կապակցությամբ առա­ջար­­կում ենք ապահովել դրանց նվազեցման հնարավորությունը LSfina­nce վճարա­հաշվարկային համակարգում՝ պայմանագրային պար­տա­­վո­րու­թյուն­ների ճշտման և կարգադրիչի կողմից գնումների անվանա­ցան­կում պակասեցումները կատարելու միջոցով։
 | Չի ընդունվելՆախագծում ներառված ծախսային միջո­ցա­ռում­ների գծով նախատեսվող նվազեցումները LSfina­nce վճարա­հաշ­վար­կային համակարգում կկատարվեն ՀՀ կառա­վա­­րության կողմից Նախագիծը հավանության ար­ժա­նա­­նալու պարագայում: |